



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Paszyka.

(-) Władysław Teofil Bartoszewski; (-) Paweł Bejda; (-) Marek Biernacki; (-) Andrzej Grzyb; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Dariusz Klimczak; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Stefan Krajewski; (-) Dariusz Kurzawa; (-) Radosław Lubczyk; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Urszula Paślawska; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Jacek Protasiewicz; (-) Jarosław Rzepa; (-) Marek Sawicki; (-) Czesław Siekierski; (-) Jacek Tomczak; (-) Piotr Zgorzelski; (-) Zbigniew Ziejewski; (-) Bożena Żelazowska.

Ustawa
z dnia 2020r.
o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,
przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz
wywołanych nimi sytuacji kryzysowych
(Dz. U. z 2020 r. poz. 1842)

Art. 1.

W ustawie z dnia z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wprowadza się następującą zmianę:

1) po art. 15gh wprowadza się art. 15gi w brzmieniu:

„15gi. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19 dla towarów i usług klasyfikowanych według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56), stawka podatku wynosi 5%.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 października 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii zostały wprowadzone ograniczenia dotyczące funkcjonowania branży gastronomicznej. Należy zauważyć, że branża została postawiona przed faktem dokonanym, bez przeprowadzenia rozmów z przedstawicielami środowiska gastronomicznego z dnia na dzień.

Ten stan rzeczy, powoduje milionowe straty dla wielu przedsiębiorców, którzy nie otrzymali należytej im pomocy. Długotrwałe zamknięcie lokali gastronomicznych wpłynie na ich bankructwo, co tylko spotęguje falę zwolnień oraz pogłębienie kryzysu.

Zgodnie z danymi Związku Przedsiębiorców i Pracodawców polska gastronomia to ponad 76 tysięcy lokali, które generują blisko 37 mld złotych dla krajowego PKB, zatrudniająca blisko milion osób. Rynek jest zdominowany przez małych i mikroprzedsiębiorców. Gastronomia jest podzielona na segmenty, którym odpowiadają różne koncepty gastronomiczne – od lat w branży dominują punkty typu fast-food oraz lokale sezonowe (około 15 tysięcy lokali w każdym segmencie), ale znaczący udział mają również bary, restauracje i puby (po około 10 tysięcy lokali). W ostatnich latach na znaczeniu zyskują kawiarnie (blisko 7 tysięcy punktów) oraz kluby i dyskoteki (blisko 2 tysiące punktów). Każdy z tych segmentów charakteryzuje się inną koncepcją biznesową, strukturą kosztów prowadzenia biznesu oraz innym sposobem dotarcia do konsumenta. Łączy ich jedno, aby branża mogła funkcjonować potrzebuje wsparcia ze strony państwa Polskiego. Poza programami pomocowymi skierowanymi kierunkowo do konkretnych branż, potrzebna jest pomoc w uproszczeniu procedur podatkowych.

Projektodawcy proponują, aby w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19 stosować jednolitą uproszczoną stawkę podatku VAT wynoszącą 5% dla usług związanych z wyżywieniem.

Zgodnie z Polską Klasyfikacją Wyrobów i Usług Dział 56, do którego projektodawcy proponują jednolitą obniżoną stawkę podatku dotyczy usług związanych z wyżywieniem, zaliczamy do nich: usługi restauracji i pozostałych placówek

gastronomicznych, usługi przygotowywania żywności dla odbiorców zewnętrznych (katering) i pozostałe usługi gastronomiczne, usługi przygotowywania i podawania napojów.

Należy podkreślić, iż od 1 kwietnia 2020 r. nastąpiły zmiany w stawkach podatku VAT. Wprowadzono stawkę 8% na większość czynności, które według PKWiU z 2015 r. są klasyfikowane jako usługi związane z wyżywieniem. Co należy uznać, za krok w dobrym kierunku, jednak biorąc pod uwagę stan epidemiczny występujący w Polsce należy pójść o krok dalej.

Przykłady podobnego wsparcia można wskazać w innych krajach Unii Europejskiej oraz Europy. Na objęcie gastronomii jednolitą, niską stawką VAT zdecydowały się m.in.:

- Austria – obniżka stawki VAT do 10 proc. do końca 2020 r.
- Belgia – obniżka stawki VAT do 6 proc. do końca 2020 r.
- Bułgaria – obniżka stawki VAT do 5 proc. na usługi gastronomiczne do końca 2021 r.
- Cypr – obniżka stawki VAT do 5 proc. na usługi gastronomiczne do stycznia 2021 r.
- Grecja – rozważa przejściową obniżkę stawki VAT do 11 proc. na usługi gastronomiczne
- Niemcy – obniżka stawki VAT do 7 proc. na usługi gastronomiczne do końca 2021 r. (w okresie przejściowym do końca 2020 r. obniżka stawki do 5 proc.).
- Rumunia – rozważa obniżkę stawki VAT na usługi gastronomiczne do 0 proc.
- Wielka Brytania – obniżenie VAT-u do 5 proc. dla restauracji, hoteli i kin.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy oddziałuje na budżet państwa. Skutki projektowanej regulacji powinny pozytywnie oddziaływać na budżet państwa. Obniżenie stawki podatku zgodnie z Krzywą Laffera powinien przełożyć się na wzrost dochodów budżetu państwa. Należy mieć na uwadze, że branża gastronomii przeżywa olbrzymie problemy finansowe związane z brakiem możliwości funkcjonowania. Jednak przy poprawie

sytuacji pandemicznej w Polsce należy spodziewać się powolnego wzrostu poziomu konsumpcji w lokalach gastronomicznej oraz zwiększonych wpływów, zarówno dla restauratorów jak i budżetu państwa. Dodatkowa zachęta dla konsumentów w postaci mniejszych kosztów powinna skutkować zwiększonym poziomem konsumpcji.

Projekt ustawy nie generuje kosztów po stronie budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Warszawa, 14 grudnia 2020 r.

BAS-WASiE/WAPM-2741/20

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP-020-198(6)/20

Data wpływu 15.12.20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Paszyk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy jest nowelizacja ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, ze zm.; dalej: ustawa COVID-19 lub ustawa zmieniana), wprowadzająca obniżoną, 5%, stawkę podatku od towarów i usług „dla towarów i usług klasyfikowanych według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług¹ w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)” (nowy art. 15gi w ustawie COVID-19 – art. 1 projektu).

Stawka preferencyjna (5%) ma dotyczyć: usług restauracji i pozostałych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usług przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałych usług gastronomicznych (PKWiU 56.2), usług przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3). Stawka ta ma być stosowana „w okresie

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zm.).

obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID -19”

Projektowana ustawa ma wejść w życie 1 lipca 2020 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 TfUE. Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. W zakresie odnoszącym się do zmian zaproponowanych w projekcie ustawy zastosowanie mają przepisy dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1, ze zm.; dalej dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE), przede wszystkim jej art. 98 i 99.

Jak wynika z przywołanych przepisów ustalanie wysokości stawek podatku VAT należy do prerogatyw państw członkowskich, z tym że stawka podstawowa podatku nie może być niższa niż 15% (por. art. 96 i 97 dyrektywy VAT). Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować jedną lub dwie stawki obniżone, przy czym stawki te nie mogą być niższe niż 5% (por. art. 99 ust. 1 dyrektywy VAT) i powinny być one tak ustalone, aby kwota VAT wynikająca z zastosowania stawki obniżonej pozwalała na odliczenie VAT podlegającego odliczeniu zgodnie z art. 167-171 i 173-177 dyrektywy VAT (por. art. 99 ust. 2 dyrektywy 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT stawki obniżone mogą być stosowane wyłącznie do towarów i usług określonych w załączniku III dyrektywy 2006/112/WE.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa swoim zakresem obejmuje czasowe (na okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii) preferencyjne opodatkowanie (stawką 5%) wszystkich usług ujętych w dziale 56 Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług, a więc: a) usług restauracji i pozostałych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), b) usług przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałych usług gastronomicznych (PKWiU 56.2), c) usług przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

Zgodnie z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować jedną lub dwie stawki obniżone, przy czym stawki te nie mogą być niższe niż 5% (por. art. 99 ust. 1 dyrektywy VAT). Co istotne stawka obniżona może być stosowana wyłącznie do towarów i usług określonych w załączniku III dyrektywy VAT. Zgodnie z pkt 12a tego załącznika stawka obniżona może

być stosowana do usług restauracyjnych i cateringowych, z możliwością wykluczenia dostawy napojów (alkoholowych lub bezalkoholowych).

Tym samym należy stwierdzić, że projektowana ustawa nie narusza art. 98 ust. 1 i 2 oraz art. 99 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przewidujący czasowe (na okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii) preferencyjne opodatkowanie (stawką 5%) wszystkich usług ujętych w dziale 56 PKWiU, nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

Specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 14 grudnia 2020 r.

BAS-WASiE/WAPM-2742/20

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP-UP-020-1984/20

Data wpływu 15. 12. 20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Paszyk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy jest nowelizacja ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, ze zm.; dalej: ustawa COVID-19 lub ustawa zmieniana), wprowadzająca obniżoną, 5%, stawkę podatku od towarów i usług „dla towarów i usług klasyfikowanych według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług¹ w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)” (nowy art. 15gi w ustawie COVID-19 – art. 1 projektu).

Stawka preferencyjna (5%) ma dotyczyć: usług restauracji i pozostałych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usług przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałych usług gastronomicznych (PKWiU 56.2), usług przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3). Stawka ta ma być stosowana „w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID -19”

Projektowana ustawa ma wejść w życie 1 lipca 2020 r. (art. 2 projektu).

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zm.).

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.


Autor:

dr Jacek Kulicki

Specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Deskryptory bazy Rex: COVID-19, podatek od towarów i usług, Unia Europejska



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

SEKRETARIAT Z-OY SZEFA KS
L.dz. DS. 175. 162. 20
Data wpływu 30 XII 2020 r.

Warszawa, dnia 29 grudnia 2020 r.

BSA III-021-378/20

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 15 grudnia 2020r., SPS-WP-020-198(7)/20, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 825) nie zgłasza uwag do *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, albowiem projektowany akt prawny nie jest aktem normatywnym na podstawie którego orzekają i funkcjonują sądy, jak również nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP-020-198(8)/20
Data wpływu 30.12.20

Warszawa, 5 stycznia 2021 r.

DP-IV-MJ-024-622/20

Pani

Agnieszka Kaczmarska

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowna Pani

W nawiązaniu do pisma z dnia 15 grudnia 2020 r. (znak: SPS-WP-020-198(7)/20) dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP-020-198(7)/20*

Data wpływu *08-01-21*

