



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IX kadencja

Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.17.2020

Druk nr 880

Warszawa, 13 stycznia 2021 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 20. posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem**

i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie zakresu obowiązywania Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, sporządzonej w Stambule dnia 11 maja 2011 r.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 13 stycznia 2021 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2020 r. ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) w art. 195a w ust. 6 wyrazy „art. 272a ust. 1” zastępuje się wyrazami „art. 272a ust. 1a”;;

- 2) w art. 2:
 - a) w pkt 1:
 - polecenie nowelizacyjne otrzymuje brzmienie: „w ust. 4b po pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:”,
 - pkt 5 oznacza się jako pkt 8,
 - b) w pkt 2, ust. 10c otrzymuje brzmienie:

„10c. Wobec policjanta, funkcjonariusza Straży Granicznej, strażaka pełniącego służbę w Państwowej Straży Pożarnej, funkcjonariusza Służby Więziennej, funkcjonariusza Służby Ochrony Państwa, żołnierza zawodowego, funkcjonariusza Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz funkcjonariusza Służby Wywiadu Wojskowego skierowanego do pracy na podstawie decyzji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się odpowiednio przepisu art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, 956, 1610, 2112 i 2320), art. 67 ustawy z dnia

12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305, 1610, 2112 i 2320), art. 57a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123, 1610 i 2112), art. 160 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, 1610 i 2112 i ...), art. 138 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 384, 695, 1610, 2112 i 2320), art. 56 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 860, 2112 i 2320) oraz art. 39 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1221 i 2112).”;

- 3) w art. 3, w art. 14ea w ust. 1 skreśla się wyrazy „oraz w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu,”;
- 4) w art. 3, w art. 14ea w ust. 1 wyrazy „podmiot tworzący podmioty lecznicze dla osób pozbawionych wolności określony w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295, 567, 1493 i 2112), może upoważnić Dyrektora Generalnego Służby Więziennej do określania czasowych celów, struktury organizacyjnej i zadań podmiotu leczniczego w formie zarządzenia” zastępuje się wyrazami „Dyrektor Generalny Służby Więziennej może określić, w drodze zarządzenia, czasowe cele, strukturę organizacyjną i zadania podmiotu leczniczego dla osób pozbawionych wolności, o którym mowa w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych i zdecydował o wprowadzeniu do jej tekstu czterech poprawek.

W poprawce nr 1, w przepisie art. 1 pkt 1 nowelizującym art. 195a ustawy o Służbie Więziennej, Senat proponuje wprowadzenie poprawki redakcyjnej, polegającej na doprecyzowaniu odesłania do dodawanego ustawą przepisu art. 272a ust. 1a.

Senat zauważa, że wskazane w art. 1 pkt 1 wyrazy „ust. 1” w treści zmienianego art. 195a pojawiają się dwukrotnie. Po analizie przepisów ustawy, Senat uznał, że właściwe będzie przywołanie w odesłaniu całego „art. 272a ust. 1” a nie wyłącznie „ust. 1”.

Poprawka nr 2 jest wynikiem dostrzeżenia, na etapie prac senackich, że zmieniane w art. 2 przepisy art. 47 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, zostały w ostatnich dniach zmienione w art. 6 ustawy z dnia 27 listopada 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii kadr medycznych.

Ustawa ta, opublikowana w Dzienniku Ustaw za 2020 r. pod poz. 2401, weszła w życie z dniem 30 grudnia 2020 r. W art. 6 tej ustawy, w art. 47 w ust. 4b, dodane zostały pkt 5–7, w których wprowadzono możliwość kierowania do pracy przy zwalczaniu epidemii żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego. Ustawy regulujące status prawny tych żołnierzy i funkcjonariuszy zostały przywołane również w nowym brzmieniu ust. 10c.

W tym stanie rzeczy, konieczne stało się wprowadzenie przez Senat w art. 2, nowego brzmienia zarówno pkt 1 jak i pkt 2 w art. 2 obecnie procedowanej ustawy.

W przeciwnym wypadku uchwalone obecnie przepisy zastąpiłyby przepisy wprowadzone ustawą z dnia 27 listopada 2020 r. usuwając uregulowania dotyczące żołnierzy zawodowych w pkt 5 oraz te dotyczące żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy SKW i SWW określone w ust. 10c.

Kolejne poprawki Senatu oznaczone nr 3 i 4, odnoszą się do art. 3 ustawy, w którym dokonano nowelizacji ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID–19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Dodawany ustawą przepis art. 14ea ust. 1 zawiera upoważnienie dla Dyrektora Generalnego Służby Więziennej do wydania zarządzenia.

Dyskusja wywiedziona na kanwie tego przepisu skutkowałą uchwaleniem przez Senat dwóch poprawek.

Pierwszą rozważaną kwestią było rozróżnienie czasu wydania zarządzenia i czasu jego obowiązywania.

Ustawa stanowi, że wydanie zarządzenia przez Dyrektora Generalnego może nastąpić w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID–19 oraz w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu.

Senat uznał, że takie sformułowanie przepisu może prowadzić do wydania zarządzenia już po odwołaniu stanu epidemii („w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu”), co pozostaje w sprzeczności z celem nowelizowanej w art. 3 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID–19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Senat zwrócił uwagę, że nowelizowana w art. 3 ustawa, nie ma charakteru ustawy epizodycznej. Oznacza to, że wydane w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii zarządzenie, będzie obowiązywało i mogło być zmieniane przez czas obowiązywania przepisu upoważniającego – do czasu jego zmiany albo uchylenia.

Ze względu na powyższe Senat uznał za słuszne usunięcie z ustawy kontrowersyjnego sformułowania.

Poprawka nr 4 dotyczy tej części przepisu, w której zawiera on upoważnienie dla Ministra Sprawiedliwości, który jako podmiot tworzący podmioty lecznicze dla osób pozbawionych wolności, będzie mógł upoważnić Dyrektora Generalnego Służby Więziennej do określania, w drodze zarządzenia, czasowych celów, struktury organizacyjnej i zadań podmiotu leczniczego dla osób pozbawionych wolności.

Upoważnienie do wydania zarządzenia zapisane w przepisie uchwalonym przez Sejm, ma charakter upoważnienia kaskadowego. Polega bowiem na tym, że upoważnia Ministra do upoważnienia Dyrektora Generalnego do wydania zarządzenia.

Art. 93 ust. 2 Konstytucji stanowi wprost, że zarządzenia są wydawane wyłącznie na podstawie ustawy.

Zawarte w niniejszej ustawie zarządzenie Ministra miałyby swe źródło w ustawie, ale zarządzenie Dyrektora Generalnego miałyby źródło w zarządzeniu Ministra.

Mając powyższe na uwadze, Senat proponuje wprowadzenie do tekstu ustawy poprawki nr 4, która stanowi, że podstawę dla wydanego przez Dyrektora Generalnego Służby Więziennej zarządzenia będzie stanowiła ustawa.