



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Komisja do Spraw Petycji  
BKSP-020-2-21

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Urszula Augustyn.

Przewodniczący Komisji  
(-) Sławomir Jan Piechota

**USTAWA**

**z dnia 2021 r.**

**o zmianie ustawy o samorządzie gminnym**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.<sup>1</sup>) w art. 5c dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom gminnej rady seniorów lub rady seniorów jednostki pomocniczej będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży, jeżeli wykonywanie obowiązków członka rady wymaga dojazdu z innej miejscowości lub podróży pomiędzy różnymi miejscowościami.”.

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, 1571, 1696, 1815.

## UZASADNIENIE

### **1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP Nr BKSP-145-510/19 przez Radę Seniorów Miasta i Gminy Czerniejewo – którą Komisja VIII kadencji Sejmu RP uznała za zasadną.

Celem ustawy jest stworzenie radom gmin, które utworzyły gminną radę seniorów lub które upoważniły jednostki pomocnicze do utworzenia rady seniorów jednostki pomocniczej, możliwości dokonywania zwrotu kosztów podróży członkom takich rad, jeżeli podróż odbywa się pomiędzy różnymi miejscowościami i jest związana z wykonywaniem obowiązków członka rady seniorów.

### **2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Zgodnie z aktualnym brzmieniem ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym „Rada gminy ... może utworzyć gminną radę seniorów” (art. 5c ust. 2). „Gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.” (art. 5c ust. 4). Tak więc w skład rady wchodzi w większości a często wyłącznie osoby, których jedynym źródłem utrzymania jest emerytura. Członkowie gminnej rady seniorów mieszkają zwykle w różnych miejscowościach na terenie gminy. Aby uczestniczyć w posiedzeniach rady muszą dojeżdżać, pokrywając koszty podróży z własnych środków. Rady gmin, świadome tej sytuacji, nie mają żadnej podstawy prawnej aby członkom gminnych rad seniorów zwracać koszty poniesione na te dojazdy.

Projektowana ustawa stworzy radom gmin możliwość określenia zasad zwrotu kosztów podróży członków gminnej rady seniorów lub rady seniorów jednostki pomocniczej, jeżeli wykonywanie obowiązków członka takiej rady będzie wymagało dojazdu z innej miejscowości lub podróży pomiędzy różnymi miejscowościami.

### **3. Skutki projektowanej ustawy**

Skutkiem prawnym proponowanego rozwiązania będzie stworzenie radom gmin podstawy do refundacji kosztów podróży członków gminnych rad seniorów w związku z wykonywanymi przez nich zadaniami. Skutkiem społecznym będzie poprawa skuteczności działania gminnych rad seniorów oraz rad seniorów jednostek pomocniczych. Zostanie wyeliminowana bariera ekonomiczna w uczestnictwie w pracach rady – aktywni seniorzy nie będą już stawali przed dylematem czy podjąć działalność w radzie, finansując ją z własnych środków, czy też z przyczyn ekonomicznych nie podejmować działalności w radzie seniorów.

Ustawa nie wywoła skutków gospodarczych.

Projektowana ustawa może wywołać niewielkie skutki finansowe dla niektórych gmin. Będą to jednak skutki znikome, ponieważ jak dotychczas tylko część gmin utworzyła gminne rady seniorów, poza siedzibą gminy (w której zwykle odbywają się posiedzenia rad seniorów) zamieszkują tylko niektórzy członkowie takich rad, koszty podróży w obrębie gminy są nieduże z uwagi na niewielkie odległości, a ponadto projektowany przepis stwarza radom gmin możliwość refundacji kosztów podróży, a nie nakłada na nie obowiązku w tym zakresie. To rady gmin podejmą ostateczną decyzję, analizując potencjalne koszty oraz korzyści społeczne, jakie wynikają z istnienia gminnej rady seniorów lub rady seniorów jednostki pomocniczej.

Projektowana ustawa nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

### **4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 22 stycznia 2021 r.

BAS-WAPM-112/21

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP-020.21.4.2021

Data wpływu 22.01.21

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Urszula Augustyn)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zakłada zmianę art. 5c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378). Zmieniany przepis dotyczy gminnych rad seniorów. Do przepisu proponuje się dodać ustęp, zgodnie z którym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom gminnej rady seniorów lub rady seniorów jednostki pomocniczej będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży, jeżeli wykonywanie obowiązków członka rady wymaga dojazdu z innej miejscowości lub podróży pomiędzy różnymi miejscowościami.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Przedmiot komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 22 stycznia 2021 r.

BAS-WAPM-113/21

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. 4PS-WP.020-21.5-2021

Data wpływu 22.01.21

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Urszula Augustyn) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zakłada zmianę art. 5c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378). Zmieniany przepis dotyczy gminnych rad seniorów. Do przepisu proponuje się dodać ustęp, zgodnie z którym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom gminnej rady seniorów lub rady seniorów jednostki pomocniczej będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży, jeżeli wykonywanie obowiązków członka rady wymaga dojazdu z innej miejscowości lub podróży pomiędzy różnymi miejscowościami.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Komisyjny projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski



SĄD NAJWYŻSZY  
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1120. 64. 21

Data wpływu 8.02.2021

Warszawa, dnia 4 lutego 2021 r.

BSA III-021-32/21

**Pan**

**Dariusz Salamończyk**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 stycznia 2021 r., SPS-WP.020.21.7.2021, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 825) nie zgłasza uwag do *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym*, albowiem projektowany akt prawny nie jest aktem normatywnym na podstawie którego orzekają i funkcjonują sądy, jak również nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-6P020-21.3.2021

Data wpływu 08.02.2021