



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Marszałek Senatu

**Druk nr 94**

Warszawa, 18 grudnia 2019 r.

Szanowna Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 2. posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2019 r. uchwały w sprawie ustaw:

**- o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw.**

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym,
- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

*Z poważaniem*

(-) Tomasz Grodzki

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 18 grudnia 2019 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób  
Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1:
  - a) w pkt 2, w art. 1 w ust. 1 w pkt 2 skreśla się wyrazy „, o których mowa w przepisach odrębnych”,
  - b) w pkt 3, w ust. 1a w pkt 2 skreśla się wyrazy „, o których mowa w odrębnych przepisach”,
  - c) w pkt 4, w art. 6b w ust. 1 w pkt 2 skreśla się wyrazy „, o których mowa w odrębnych przepisach”;
  
- 2) w art. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Środki Funduszu, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, 2, 5 i 5a, są wydatkowane na realizację zadań, o których mowa w art. 6 i art. 6a ust. 1, oraz finansowanie świadczenia uzupełniającego i kosztów, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 1.

2. Środki Funduszu, o których mowa w ust. 1, niewydatkowane w danym roku kalendarzowym przechodzą na rok następny, przy czym są wydatkowane na cele, o których mowa w ust. 1.”;
  
- 3) w art. 1 w pkt 5, w ust. 3 wyrazy „i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego” zastępuje się wyrazami „, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i Narodowego

Funduszu Zdrowia”;

4) w art. 12:

a) w pkt 3, w art. 21, w pkt 7a wyrazy „kosztów obsługi wypłaty świadczenia uzupełniającego i kosztów obsługi wniosku” zastępuje się wyrazami „kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia, kosztów obsługi wniosku o świadczenie uzupełniające oraz kosztów świadczeń zdrowotnych związanych z wydawaniem orzeczeń dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji”;

b) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) w art. 24 w pkt 2 w lit. a, pkt 5a otrzymuje brzmienie:

„5a) dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie świadczenia uzupełniającego, kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia, kosztów obsługi wniosku o świadczenie uzupełniające oraz kosztów świadczeń zdrowotnych związanych z wydawaniem orzeczeń dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. poz. 1622);”.”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy z dnia 21 listopada 2019 r. o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do jej tekstu 4 poprawki.

W art. 1 ust. 1 pkt 2 zmienianej ustawy ustawodawca wskazał, że Fundusz Solidarnościowy ma na celu wsparcie finansowe emerytów i rencistów, o którym mowa w przepisach odrębnych. Ponadto w art. 3 ust. 1a pkt 2, a także w art. 6b ust. 1 pkt 2 ustawodawca mówi o możliwości zaciągania nieoprocentowanych pożyczek oraz przeznaczania środków Funduszu Solidarnościowego na wypłatę jednorazowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów oraz kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia, o których mowa w odrębnych przepisach.

Zgodnie z ustaleniami przyjętymi w ramach Dobrych praktyk legislacyjnych w przepisach prawa należy unikać posługiwania się wyrażeniem „przepisy odrębne”, ponieważ jest to niewłaściwa metoda konstruowania odesłań w przepisach. Nie informuje, bowiem precyzyjnie adresata aktu, które normy ma w danej sytuacji zastosować. Ponadto należy zauważyć, że w obowiązującym systemie prawa oprócz ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r. (Dz. U. poz. 743) nie ma przepisów dotyczących jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów oraz kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia.

Niemniej jednak przepisy ustawy wskazują, że wolą ustawodawcy jest, aby w przyszłości można było udzielać z Funduszu Solidarnościowego wsparcia finansowego emerytom i rencistom. W celu osiągnięcia powyższego Senat uznał za zasadne nadanie tym przepisom charakteru abstrakcyjnego i generalnego (poprawka nr 1).

Ustawa o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych została uchwalona w związku z protestem osób niepełnosprawnych i ich rodzin w 2018 r. Utworzenie tego Funduszu miało zapewnić odpowiednie finansowanie usług wspierających osoby z niepełnosprawnościami. Zakres zadań Funduszu został rozszerzony przez ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 1696) oraz ustawę z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. poz. 1622). Na ich podstawie środki

Funduszu są przeznaczane na wsparcie udzielane w ramach Funduszu Dostępności oraz na wypłaty świadczenia uzupełniającego dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji. Przedmiotowa ustawa przewiduje kolejne rozszerzenie zakresu zadań Funduszu w postaci finansowania tzw. trzynastych emerytur, rent socjalnych oraz zasiłków pogrzebowych.

Wobec powyższego Senat uznał za zasadne zapewnienie odpowiedniego poziomu finansowania pierwotnych zadań Funduszu, czyli wspierania osób z niepełnosprawnościami. W tym celu przyjął poprawkę nr 2, która powoduje, że wskazane środki Funduszu Solidarnościowego będą mogły być wydatkowane na realizację ściśle określonych zadań takich jak programy rządowe i resortowe mające na celu wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób niepełnosprawnych, wsparcie udzielane w ramach Funduszu Dostępności, a także na finansowanie świadczenia uzupełniającego oraz kosztów związanych z jego uzyskaniem i wypłatą.

Przyjmując poprawkę nr 3 Senat uznał za zasadne doprecyzowanie, aby analogicznie jak w przypadku środków przekazanych na wyodrębnione rachunki bankowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, środki Funduszu Solidarnościowego, przekazane na wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu Zdrowia stanowiły koszty Funduszu Solidarnościowego.

Ponadto w celu uwzględnienia konsekwencji, jakie wynikają ze zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, Senat przyjął poprawkę nr 4, która powoduje, że z dotacji celowej będą finansowane także koszty świadczeń zdrowotnych związanych z wydawaniem orzeczeń dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji.