



DODATKOWE SPRAWOZDANIE

**KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA, ZASOBÓW NATURALNYCH
I LEŚNICTWA**

o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (druk nr 939)

Sejm na 26. posiedzeniu w dniu 24 lutego 2021 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 959 do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa w celu rozpatrzenia wniosku i poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa po rozpatrzeniu wniosku i poprawek na posiedzeniu w dniu 25 lutego 2021 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujący wniosek i poprawki:

I. odrzucić projekt ustawy

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

II.

1) w art. 1 przed pkt 1 dodać pkt ... w brzmieniu:

„...”) w art. 44. dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1–4 przysługują organizacjom ekologicznym, o których mowa w ust. 1, także w odniesieniu do decyzji

o środowiskowych uwarunkowaniach stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.”;

– KP KO

– odrzucić

2) w art. 1 w pkt 1 w lit. a ust. 6 nadać brzmienie:

„6. Organ właściwy do wydania decyzji, o których mowa w ust. 1, dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, niezwłocznie po wydaniu decyzji, podaje do publicznej wiadomości informacje o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy, a także udostępnia na okres co najmniej 30 dni w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu treść tej decyzji wraz z dokumentacją sprawy. W informacji wskazuje się dzień udostępnienia treści decyzji. Art. 49 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.”;

– KP KO

– odrzucić

3) w art. 1 w pkt 1 skreślić lit. b);

– KP KO

– odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 3 należy głosować łącznie z poprawką nr 6

4) w art. 1 pkt 2 nadać brzmienie:

„2) w art. 85 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, niezwłocznie po jej wydaniu, podaje do publicznej wiadomości informacje o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy, w tym z uzgodnieniami i opiniami organów, o których mowa w art. 77 ust. 1, a także udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu treść tej decyzji wraz z dokumentacją sprawy do czasu zakończenia okresu na złożenie odwołania od decyzji. W informacji wskazuje się dzień udostępnienia treści decyzji. Przepisy stosuje się odpowiednio do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej bez przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.”;

– KP Lewica

– odrzucić

5) w art. 1 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) po art. 86d dodaje się art. 86e–86i w brzmieniu:

„Art. 86e. 1. Organ rozpatrujący odwołanie od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, na wniosek strony, może w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie tej decyzji.

2. Wstrzymanie albo odmowa wstrzymania natychmiastowego wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie.

3. Postanowienie, którym mowa w ust. 2 wydaje w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku o wstrzymanie natychmiastowego wydania decyzji.

- Art. 86f. 1. Do skargi na decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach stosuje się art. 61 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, z tym że przez trudne do odwrócenia skutki, o których mowa w art. 61 § 3 tej ustawy, rozumie się następstwa wynikające z podjęcia realizacji przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego wydano skarżoną decyzję.
2. Sąd rozpatruje wniosek o wstrzymanie wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia wpływu wniosku do sądu.
 3. W przypadku wydania postanowienia o wstrzymaniu wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wojewódzki sąd administracyjny rozpoznaje skargę na tę decyzję w terminie 3 miesięcy od dnia wydania tego postanowienia.
 4. Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznaje zażalenie na postanowienie w sprawie wstrzymania wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w terminie 2 miesięcy od dnia wpływu zażalenia.
 5. W przypadku wstrzymania wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ, który wydał tę decyzję, informuje niezwłocznie o jej wstrzymaniu organ właściwy do wydania decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1, zwanej dalej „zezwoleniem na inwestycję”.
 6. Organ właściwy do wydania zezwolenia na inwestycję zawiesza postępowanie w całości albo w części w terminie 7 dni od powzięcia informacji o wstrzymaniu wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepis art. 97 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.
 7. Organ, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, informuje niezwłocznie organ właściwy do wydania zezwolenia na inwestycję o ustąpieniu przyczyny uzasadniającej zawieszenie postępowania, o której mowa w ust. 6.

- Art. 86g. 1. Organizacji ekologicznej powołującej się na swoje cele statutowe, jeżeli prowadzi ona działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania w sprawie danej decyzji, także w przypadku gdy nie brała ona udziału w postępowaniu prowadzonym przez organ pierwszej instancji, lub stronie postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach służy prawo do wniesienia odwołania od decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W postępowaniu odwoławczym organizacja ekologiczna uczestniczy na prawach strony.
2. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dokonania podania do publicznej wiadomości informacji o wydanej decyzji zgodnie z art. 72 ust. 6.
 3. Odwołanie zawiera:
 - 1) w przypadku, gdy dotyczy ono kwestii niezgodności decyzji z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach - wskazanie, które z postanowień decyzji o środowiskowych nie zostały uwzględnione przez organ;
 - 2) uzasadnienie;

- 3) w przypadku odwołania wniesionego przez stronę postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – informacje lub dokumenty potwierdzające prawa rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia, zawierające co najmniej numer działki ewidencyjnej oraz, o ile został ujawniony, numer jej księgi wieczystej.
4. Organizacji ekologicznej lub stronie, o których mowa w ust. 1, służy skarga do sądu administracyjnego w sprawie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, także w przypadku gdy nie brały udziału w postępowaniu w sprawie wydania tej decyzji.
5. Skarga zawiera:
 - 1) w przypadku, gdy dotyczy ona kwestii niezgodności decyzji z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach - wskazanie, które z postanowień decyzji o środowiskowych nie zostały uwzględnione przez organ;
 - 2) uzasadnienie;
 - 3) w przypadku skargi wniesionej przez stronę postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – informacje lub dokumenty potwierdzające prawa rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia, zawierające co najmniej numer działki ewidencyjnej oraz, o ile został ujawniony, numer jej księgi wieczystej.
6. Organizacji ekologicznej lub stronie, o których mowa w ust. 1, służy prawo złożenia wniosku o wznowienie postępowania w sprawie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w przypadku gdy po jej wydaniu zostanie uchylona stanowiąca jej podstawę decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, także w przypadku, gdy organizacja lub strona nie brały udziału w określonym postępowaniu. Wznawiając postępowanie, właściwy organ wstrzymuje z urzędu wykonanie decyzji, której dotyczy wznowienie postępowania. Art. 149–152 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.
7. Po przekazaniu sądowi administracyjnemu skargi, o której mowa w ust. 4, sąd może, na wniosek skarżącego, wydać postanowienie o wstrzymaniu wykonania w całości lub w części zaskarżonej decyzji, jeżeli zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków. Przepisy art. 61 § 4-6 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stosuje się odpowiednio.
8. Przepisów niniejszego artykułu nie stosuje się w postępowaniu w sprawie wydania albo zmiany decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14, 18 w ramach którego jest przeprowadzana ponowna ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Art. 86h. 1. W przypadku gdy odwołanie od zezwolenia na inwestycję lub skargę na zezwolenie na inwestycję złoży strona postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ rozpatrujący odwołanie albo sąd mogą wystąpić do organu, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, w celu ustalenia, czy wnoszącemu odwołanie albo skarżącemu przysługuje przymiot strony postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

2. Organ, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, udziela odpowiedzi na wystąpienie, o którym mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.
3. Wystąpienie, o którym mowa w ust. 1, zawieszają bieg terminu na rozpatrzenie odwołania lub skargi.

Art. 86i. 1. Organ właściwy do wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w przypadku gdy po jej wydaniu zostanie uchylona stanowiąca jej podstawę decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, wznawia z urzędu postępowanie w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1. Art. 149–152 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.

2. Organ, o którym mowa w ust. 1 wstrzymuje z urzędu wykonanie decyzji, której dotyczy wznowienie postępowania.”;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

- 6) w art. 2–25 wyrazy „stosuje się przepisy art. 72 ust. 6 i 6a” zastąpić wyrazami „stosuje się przepis art. 72 ust. 6”;

– **KP KO**

– **odrzuć**

- 7) w art. 4 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) w art. 34 dodaje się ust. 7 i 8 w brzmieniu:

„7. Do decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego, poprzedzonych decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, stosuje się art. 72 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

8. Do postępowań w sprawach wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego, poprzedzonych decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, stosuje się art. 86f ust. 6, art. 86g oraz art. 86h ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

- 8) w art. 8 w pkt 2:

a) lit. b nadać brzmienie:

„b) uchyla się ust. 3”;

b) skreślić lit. c;

– **KP KO**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawki nr 8–12 należy głosować łącznie

9) w art. 9 w pkt 4:

- a) lit. b nadać brzmienie:
„b) uchyla się ust. 2”,
- b) skreślić lit. c;

– **KP KO**

– **odrzucić**

10) w art. 11 w pkt 3:

- a) lit. b nadać brzmienie:
„b) uchyla się ust. 2”,
- b) skreślić lit. c;

– **KP KO**

– **odrzucić**

11) w art. 12 w pkt 4 skreślić lit. b;

– **KP KO**

– **odrzucić**

12) w art. 14 w pkt 4:

- a) lit. a nadać brzmienie:
„a) uchyla się ust. 2”,
- b) skreślić lit. b;

– **KP KO**

– **odrzucić**

13) w art. 15 w pkt 3:

- a) lit. a nadać brzmienie:
„a) w ust. 9 w pkt 4 w lit. d kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) w przypadku gdy wydanie decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych związanych z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża węglowodorów, decyzji inwestycyjnej w celu wykonywania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża lub decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych na podstawie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złoża kopaliny jest poprzedzone decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa – załącznik graficzny określający przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, o ile dołączenie tego załącznika było wymagane przez przepisy obowiązujące w dniu złożenia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w szczególności mapę, o której mowa w art. 74 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.””,
- b) lit. c i d nadać brzmienie:

„c) ust. 11b otrzymuje brzmienie:

„11b. Jeżeli decyzja zatwierdzająca plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych związanych z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża węglowodorów, decyzja inwestycyjna w celu wykonywania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża lub decyzja zatwierdzająca plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych na podstawie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złoża kopaliny jest poprzedzona decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa lub jeżeli koncesja została poprzedzona taką decyzją, do postępowania o zatwierdzeniu tego planu nie stosuje się przepisów o udziale organizacji społecznych.”,

d) po ust. 11b dodaje ust. 11c i 11d w brzmieniu:

„11c. Do postępowania w sprawie wydania decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych związanych z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża węglowodorów, decyzji inwestycyjnej w celu wykonywania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża lub decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych na podstawie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złoża kopaliny stosuje się art. 86f ust. 6, art. 86g oraz art. 86h tej ustawy.

11d. Do decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych związanych z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża węglowodorów, decyzji inwestycyjnej w celu wykonywania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża lub decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonywania robót geologicznych na podstawie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złoża kopaliny stosuje się art. 72 ust. 6 i 6a tej ustawy.”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

14) w art. 16 w pkt 4 skreślić lit. a i b;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawki nr 14-20 należy głosować łącznie

15) w art. 18 w pkt 4 skreślić lit. b–d;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

16) w art. 19 w pkt. 4:

a) lit. b nadać brzmienie:

„b) uchyla się ust. 2.”,

b) skreślić lit. c;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

17) w art. 21 pkt 4 nadać brzmienie:

„4) w art. 95 uchyla się ust. 2”;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

18) w art. 22 w pkt 4 skreślić lit. b;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

19) w art. 23:

a) lit. b nadać brzmienie:

„b) uchyla się ust. 2.”;

b) skreślić lit. c;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

20) w art. 24 w pkt 4 skreślić lit. b;

– **KP Lewica**

– **odrzuć**

21) w art. 26:

a) w ust. 2 w pkt 2 średnik zastąpić kropką oraz skreślić pkt 3,

b) po ust. 2 dodać ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku postępowań dotyczących decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, niebędących decyzjami wskazanymi w ust. 2, poprzedzonych decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, zakończonych decyzją ostateczną, organ właściwy do wydania tych decyzji nie jest obowiązany do realizacji obowiązków, o których mowa w art. 72 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”,

c) dotychczasowe ust. 3–5 oznaczyć jako ust. 4–6;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

Warszawa, dnia 25 lutego 2021 r.

Zastępca Przewodniczącej Komisji
Sprawozdawca

(Anna Paluch)