



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Marszałek Senatu

**Druk nr 989**  
Warszawa, 3 grudnia 2020 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek*

zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjętą przez Senat na 18 posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2020 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

## **- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw.**

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił panią senator Agnieszkę Kołacz-Leszczyńską do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

*Z poważaniem*  
(-) Tomasz Grodzki

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 3 grudnia 2020 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie  
gminnym oraz niektórych innych ustaw**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie upoważnia panią senator Agnieszkę Kołacz-Leszczynską do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5c po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Rada gminy zapewnia środki na realizację zadań statutowych gminnej rady seniorów.”;

2) w art. 7 w ust. 1 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) polityki senioralnej;”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 3d dodaje się art. 3e w brzmieniu:

„Art. 3e. 1. Powiat sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej.

2. Rada powiatu, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć powiatową radę seniorów.

3. Powiatowa rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

4. Powiatowa rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

5. Rada powiatu, powołując powiatową radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru członków powiatowej rady seniorów oraz zasady działania powiatowej rady seniorów, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków powiatowej rady seniorów.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

6. Rada powiatu zapewnia środki na realizację zadań statutowych powiatowej rady seniorów.”;

2) w art. 4 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) polityki senioralnej;”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. Województwo sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności danego regionu.

2. Sejmik województwa, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć wojewódzką radę seniorów.

3. Wojewódzka rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

4. Wojewódzka rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

5. Sejmik województwa, powołując wojewódzką radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru członków wojewódzkiej rady seniorów oraz zasady działania wojewódzkiej rady seniorów, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków wojewódzkiej rady seniorów.

6. Sejmik województwa zapewnia środki na realizację zadań statutowych wojewódzkiej rady seniorów.”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **UZASADNIENIE**

### **1. Cel projektowanej ustawy**

Projekt ustawy stanowi realizację postulatów zawartych w petycjach obywatelskich wniesionych do Senatu RP (P9-28/19 i P9-28/19\_2).

Projekt ustawy ma na celu stworzenie podstawy prawnej do utworzenia powiatowych i wojewódzkich rad seniorów oraz zapewnienia środków na realizację zadań statutowych gminnych, powiatowych oraz wojewódzkich rad seniorów. Proponowane rozwiązania mają zapewnić większe popularyzowanie idei przedstawicielstwa osób starszych na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego, zwiększyć udział osób starszych w zakresie współdecydowania o sprawach lokalnych oraz pobudzić aktywność osób starszych w społeczności lokalnej. Rady seniorów będą reprezentowały interesy i potrzeby starszych mieszkańców wobec władz samorządowych, a także brały czynny udział w formułowaniu oraz przekazywaniu stanowisk dotyczących nie tylko strategicznych, ale i bieżących planów rozwoju jednostek samorządu terytorialnego. Przyjmuje się, że każdy szczebel samorządu terytorialnego powinien mieć prawnie uregulowaną możliwość sprzyjania solidarności międzypokoleniowej oraz tworzenia warunków do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej.

Proponowane przepisy niosą ze sobą pozytywne skutki społeczne, ponieważ rady seniorów będą odgrywały istotną rolę w przygotowaniu społeczności lokalnych na zmiany wynikające z uwarunkowań demograficznych.

### **2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym**

W obowiązującym stanie prawnym tylko ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiera przepisy regulujące materię dotyczącą gminnych rad seniorów. Przepisy art. 5c tej ustawy zawierają podstawę prawną do utworzenia gminnych rad seniorów, określają ich charakter, skład, zasady ich działania oraz tryb wyboru ich członków.

### **3. Rozwiązania szczegółowe**

Art. 1 projektu ustawy rozszerza art. 5c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym o przepis nakładający na radę gminy obowiązek zapewnienia środków na realizację zadań statutowych gminnych rad seniorów. Rozszerza również określony przykładowo w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym katalog zadań własnych gminy o sprawy polityki senioralnej.

Art. 2 i art. 3 projektu ustawy zmieniają odpowiednio ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (dodając art. 3e do tej ustawy) oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (dodając art. 10b do tej ustawy). W ustawach tych, analogicznie do rozwiązania przyjętego przy gminnych radach seniorów, określono podstawę prawną do utworzenia powiatowych i wojewódzkich rad seniorów, ich charakter, skład, zasady działania oraz tryb wyboru ich członków. Przewidziano również obowiązek zapewnienia przez radę powiatu oraz sejmik województwa środków na realizację zadań statutowych odpowiednio powiatowych i wojewódzkich rad seniorów. Ustawodawca, mając na uwadze postulaty społeczne, oraz korzyści jakie mogą wynikać z zaangażowania się osób starszych w życie społeczności lokalnej uznał za zasadne, aby rozwiązania przewidujące aktywny udział osób starszych na szczeblu gminnym rozszerzyć również na szczebel powiatu i województwa. Ponadto art. 2 projektu ustawy rozszerza określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym zakres zadań publicznych powiatu o zadanie dotyczące polityki senioralnej.

Zgodnie z art. 4 projektowanej ustawy wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zapewniając minimalne *vacatio legis* zgodnie z przepisami art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

#### **4. Konsultacje**

Nadesłane w ramach konsultacji opinie i uwagi są zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Wyniki konsultacji przedstawiono w Ocenie Skutków Regulacji.

#### **5. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów objętych regulacją prawa UE.

<p><b>Tytuł projektu:</b> <i>ustawa o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw</i><sup>1</sup></p> <p><b>Przedstawiciel wnioskodawcy:</b> Senator Joanna Sekuła</p> <p><b>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym:</b> Sławomir Szczepański, główny legislator, tel. 22 694 9412 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9082</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 3 grudnia 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> petycja</p> <p><b>Nr druku:</b> 216, 216 S, 216 X</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Postępujący proces starzenia się społeczeństwa w Polsce prowadzi do tego, że rośnie liczba osób w wieku powyżej 65. roku życia. Jednocześnie sposób funkcjonowania osób starszych w coraz większym stopniu wpływa i – jak można się spodziewać – będzie wpływał na funkcjonowanie społeczeństwa jako całości. Systematyczne powiększanie się grupy seniorów pociąga za sobą konieczność kształtowania na różnych szczeblach, w tym również na szczeblu samorządowym, odpowiednich polityk publicznych, co znajduje swój wyraz w opracowanych i przyjętych dokumentach strategicznych.

Aktywizacja osób starszych to trudne wyzwanie, gdyż – jak wskazują wyniki badań – zaawansowany wiek często wiąże się z wykluczeniem społecznym, czego przejawem jest m.in. niski odsetek osób starszych uczestniczących w jakichkolwiek formach kształcenia, ich niska aktywność zawodowa, mały odsetek osób w zaawansowanym wieku korzystających z nowoczesnych technologii telekomunikacyjnych, zła sytuacja materialna wielu z tych osób oraz bierny sposób spędzania przez nie wolnego czasu.

Instytucja gminnej rady seniorów, uregulowana w art. 5c ustawy o samorządzie gminnym, stanowi adresowaną do osób starszych formułę umożliwiającą ich realne włączenie we współdecydowanie o lokalnych sprawach istotnych z punktu widzenia tej grupy społecznej. Funkcjonujące rady seniorów przyczyniają się do aktywizacji osób starszych. Rady te rozumieją specyficzne potrzeby i oczekiwania tej grupy. Niemniej brak podstawy prawnej do powołania rad seniorów w powiatach i województwach oraz brak możliwości dofinansowania działalności rad seniorów powoduje, że potencjał omawianej formy organizacji osób starszych nie jest jak dotychczas w pełni wykorzystany z korzyścią dla tej grupy i całego społeczeństwa.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Rekomenduje się projekt *ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw*. W projekcie ustawy wprowadza się następujące rozwiązania:

- rada powiatu oraz sejmik województwa z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych stron mogą utworzyć odpowiednio powiatową radę seniorów bądź wojewódzką radę seniorów; rady seniorów mają charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny,
- rada powiatu/sejmik województwa nadaje statut określający tryb wyboru członków rady seniorów oraz zasady działania rady seniorów, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji, które zrzeszają osoby starsze oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków rady seniorów,
- rada gminy, rada powiatu bądź sejmik województwa zapewniają środki na realizację zadań statutowych rad seniorów.

Oczekuje się, że przedmiotowa ustawa przyczyni się do zwiększenia liczby utworzonych w jednostkach samorządu terytorialnego rad seniorów i poprawi warunki ich funkcjonowania, a w rezultacie przyczyni się do sprawniejszej realizacji inicjatyw podejmowanych na rzecz osób starszych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

<sup>1</sup>Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
rada gminy			<ul style="list-style-type: none"><li>• zapewnia środki na realizację zadań statutowych gminnej rady seniorów</li><li>• do katalogu zadań własnych gminy należą także sprawy z obszaru polityki senioralnej</li></ul>
rada powiatu			<ul style="list-style-type: none"><li>• z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych może utworzyć powiatową radę seniorów</li><li>• nadaje statut radzie seniorów, określając tryb wyboru jej członków oraz zasady jej działania</li><li>• zapewnia środki na realizację zadań statutowych powiatowej rady seniorów</li><li>• do katalogu zadań publicznych powiatu o charakterze ponadgminnym należą także sprawy z obszaru polityki senioralnej</li></ul>
sejmik województwa			<ul style="list-style-type: none"><li>• z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych może utworzyć wojewódzką radę seniorów</li><li>• nadaje statut radzie seniorów, określając tryb wyboru jej członków oraz zasady jej działania</li><li>• zapewnia środki na realizację zadań statutowych wojewódzkiej rady seniorów</li></ul>
przedstawiciele podmiotów działających na rzecz osób starszych  podmioty prowadzące uniwersytety trzeciego wieku			możliwość wchodzenia w skład powiatowej rady seniorów i wojewódzkiej rady seniorów

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw został przesłany w dniu 9 października 2020 r., z terminem udzielenia opinii do dnia 26 października 2020 r., następującym podmiotom: Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministrowi Rodziny i Polityki Społecznej, Ministrowi Zdrowia, Narodowemu Funduszowi Zdrowia, Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych, Ministrowi Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, Polskiemu Związkowi Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Miast Polskich, Unii Miasteczek Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Unii Metropolii Polskich, Śląskiemu Związkowi Gmin i Powiatów, Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, Krajowej Radzie Radców Prawnych i Naczelnej Radzie Adwokackiej.

Śląski Związek Gmin i Powiatów pozytywnie ocenił inicjatywę uregulowania działalności rad seniorów na poziomie powiatów i województw. Jednocześnie dodano, że wątpliwości budzi rozwiązanie polegające na wprowadzeniu w gminach powyżej 20 000 mieszkańców obowiązku utworzenia gminnej rady seniorów, w przypadku gdy z wnioskiem o powołanie takiej rady wystąpi co najmniej 100 mieszkańców danej gminy, z których każdy ukończył 60 lat. Za nieuzasadnione uznano narzucanie samorządom w drodze ustawy działań, które ograniczą ich samodzielność w tym zakresie. Propozycje umożliwiające dofinansowanie przez radę gminy, radę powiatu i sejmik województwa działalności rady seniorów uznano za uzasadnione, przy czym wskazano, że w obliczu trudnej sytuacji finansowej wielu samorządów powstają wątpliwości związane z wyborem chwili wprowadzenia takich rozwiązań.

Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, ustosunkowując się do obligatoryjnego tworzenia gminnych rad seniorów, stwierdził, że należałoby rozważyć rezygnację z obowiązku dołączania do wniosku dokumentów potwierdzających datę urodzenia wnioskodawców, jako że organ administracji publicznej, do którego składany jest wniosek, ma dostęp do takich danych.

Starosta Cieszyński stwierdził, że nie dostrzega zasadności tworzenia powiatowych rad seniorów. W jego ocenie gminne rady seniorów powinny kierować uwagi, sugestie, pomysły bezpośrednio do zarządu powiatu. Ponadto w przesłanej opinii dodano, że nie jest zasadne tworzenie nowych organów konsultacyjno-doradczych, gdyż w oparciu o obecnie obowiązujące przepisy środowiska działające na rzecz osób starszych aktualnie mają już możliwość składania inicjatyw oddolnych w zakresie realizacji działań na rzecz seniorów.

Samorząd Województwa Opolskiego stwierdził, że projekt ustawy jest zasadny. Również Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego pozytywnie zaopiniował projekt ustawy.

Narodowy Fundusz Zdrowia nie zgłosił uwag do przedmiotowego projektu. NFZ z aprobatą odniósł się do rozwiązania poszerzającego krąg osób objętych ubezpieczeniem zdrowotnym, za które są opłacane składki, o członków gminnej rady seniorów, powiatowej rady seniorów oraz wojewódzkiej rady seniorów. Ponadto, niezależnie od pozytywnej oceny projektowanej ustawy, w opinii NFZ wskazano alternatywną metodę objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym członków rad seniorów.

Minister Zdrowia wyraził negatywną opinię o art. 4 projektu, obejmującym propozycję zmiany *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej stwierdził, że pod warunkiem akceptacji przez stronę samorządową można odnieść się pozytywnie do stworzenia podstawy prawnej dla powoływania rad seniorów przez jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i wojewódzkiego oraz do umożliwienia samorządom wszystkich szczebli podejmowania decyzji w zakresie ewentualnego określenia zasad dofinansowania rad seniorów. Oceniając natomiast przepis przewidujący obligatoryjne tworzenie gminnych rad seniorów w przypadku spełnienia określonych przesłanek, Minister wyraził przekonanie, iż celowe jest pozostawienie tej kwestii swobodzie decyzyjnej każdej z gmin.

Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zgłosił następujące uwagi:

- w projektowanym art. 5c (art. 1 projektu) zaproponował dodanie w ust. 2b pkt 4 statuującego wymóg złożenia podpisów przez wnioskodawców oraz rezygnację z ust. 2c – według Ministra organy gminy posiadają możliwość zweryfikowania danych osobowych wnioskodawców wnoszących o powołanie gminnej rady seniorów,
- wskazał, że przepisy determinujące charakter rad seniorów jako ciał mających zadania konsultacyjne, doradcze i inicjatywne nie gwarantują faktycznego wpływu na sprawy danej jednostki samorządu terytorialnego,
- zauważył, że powierzenie gminie nowych zadań własnych powinno wiązać się z zapewnieniem koniecznych środków finansowych na ich realizację.

Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów wyraził poparcie dla propozycji wprowadzenia rozwiązania stwarzającego możliwość finansowania różnych aspektów działalności rad seniorów. Wyrażono pogląd, że ograniczenia finansowe są tylko jednym z powodów hamujących powstawanie rad seniorów i ich efektywną działalność oraz że zdynamizowanie tego procesu wymaga głębszych zmian ustawowych.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji stwierdził, że z uwagi na proces starzenia się polskiego społeczeństwa aktywizacja osób starszych jest kluczowa dla sprawnego i dobrego funkcjonowania kraju i społeczności lokalnych. Zdaniem Ministra zasadne wydaje się ustawowe uregulowanie kwestii związanych z możliwością finansowania działalności gminnych rad seniorów, jednak proponowane przepisy wymagają doprecyzowania. Z kolei wątpliwość wywołuje – w ocenie szefa resortu spraw wewnętrznych i administracji – regulacja, która przesądza, że na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat, rada gminy tworzy gminną radę seniorów. Wprowadzenie obowiązku powołania tych gremiów w gminach liczących powyżej 20 000 mieszkańców wiąże się bowiem z koniecznością zagwarantowania, po stronie jednostek samorządu terytorialnego, środków na ten cel. W związku z tym w ustawie powinna zostać utrzymana fakultatywność powoływania tych gremiów. Zastrzeżenia Ministra wzbudziła także regulacja, zgodnie z którą rada gminy może postanowić o zapewnieniu członkom gminnej rady seniorów ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej oraz ubezpieczenia zdrowotnego. Za to sama propozycja rozszerzenia możliwości powołania rad seniorów w powiatach i województwach wymaga szczegółowego uzasadnienia. Ponadto w przesłanej opinii zaproponowano ujednoczenie przepisów dotyczących funkcjonowania rad seniorów i młodzieżowych rad.

W dniu 27 października 2020 r. Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej, Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Ustawodawcza, obradujące na wspólnym posiedzeniu, przyjęły poprawki do projektu ustawy polegające na:

- zniesieniu obligatoryjności tworzenia gminnych rad seniorów w gminach powyżej 20 000 mieszkańców, jeżeli z wnioskiem o powołanie wystąpiło co najmniej 100 mieszkańców danej gminy, z których każdy ukończył 60 lat,
- rezygnacji z idei zapewnienia członkom rad seniorów diet, zwrotu kosztów podróży lub zwrotu kosztów szkoleń, jak również ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej lub ubezpieczenia zdrowotnego,
- wprowadzeniu zasady, że środki na realizację zadań statutowych gminnych rad seniorów, powiatowych rad seniorów i wojewódzkich rad seniorów zapewnia odpowiednio: rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
jednostki samorządu terytorialnego	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	8	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
jednostki samorządu terytorialnego	0	8	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
<b>Saldo ogółem</b>	0	-8	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
jednostki samorządu terytorialnego	0	-8	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
<b>Źródła finansowania</b>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedmiotowa ustawa będzie wpływała na wydatki jednostek samorządu terytorialnego, jednakże wpływ na wysokość wydatków ponoszonych w związku z funkcjonowaniem gminnej rady seniorów, powiatowej rady seniorów czy wojewódzkiej rady seniorów nie będzie duży. Wysokość środków finansowych jakie zostaną zabezpieczone na działalność rady seniorów będzie wynikała z decyzji podjętej przez radę gminy, radę powiatu albo sejmik województwa. Z dokonanego przeglądu wysokości dofinansowania aktualnie funkcjonujących gminnych rad seniorów wynika, że jest to stosunkowo niska kwota.</p> <p>W województwie śląskim funkcjonujące rady seniorów miały zapewnione finansowanie w wysokości kilku tysięcy złotych.<sup>2</sup> Natomiast z rocznego sprawozdania z działalności Słupskiej Rady Seniorów za 2019 rok wynika, że jej budżet wynosił 15 tys. zł. Na takim samym poziomie Nowotarska Rada Seniorów<sup>3</sup> wnioskowała do władz miasta o dofinansowanie. Kwota 15 tysięcy złotych miała być przeznaczona m.in. na sfinansowanie kosztów podróży członków rady, szkolenia i konferencje edukacyjne, materiały biurowe oraz przygotowanie strony internetowej.</p> <p><u>Szacunek wydatków jednostek samorządu terytorialnego ogółem na rady seniorów.</u> W celu oszacowania kwoty wydatków jednostek samorządu terytorialnego ogółem należy przyjąć założenie odnośnie do wysokości przeciętnej kwoty wydatków na radę seniorów oraz liczby rad seniorów funkcjonujących w pierwszym roku obowiązywania projektowanej ustawy. Zakładając, że przeciętna kwota wydatków na radę seniorów wyniesie ok. 20 tys. zł, a liczba rad seniorów (gminnych rad seniorów, powiatowych rad seniorów i wojewódzkich rad seniorów), które będą funkcjonowały w pierwszym roku obowiązywania ustawy wyniesie 400, można postawić tezę, że łączne wydatki jednostek samorządu terytorialnego na rady seniorów <u>w pierwszym roku obowiązywania ustawy wyniosą ok. 8 mln zł.</u></p>											

<sup>2</sup> „Rady seniorów w województwie śląskim. Kondycja i perspektywy”; Ryszard Skrzypiec; Ośrodek Badania Aktywności Lokalnej.

<sup>3</sup> [https://podhale24.pl/aktualnosci/artykul/65423/Rada\\_Seniorow\\_nie\\_moze\\_liczyc\\_na\\_wsparcie\\_z\\_budzetu\\_miasta.html](https://podhale24.pl/aktualnosci/artykul/65423/Rada_Seniorow_nie_moze_liczyc_na_wsparcie_z_budzetu_miasta.html)

W kolejnych latach wydatki te będą ulegały zwiększeniu wraz ze wzrostem liczby utworzonych rad seniorów, niemniej ze względu na brak wiarygodnego, tj. opartego na dowodach naukowych, scenariusza rozwoju procesu powoływania rad seniorów przez jednostki samorządu terytorialnego w najbliższych latach, nie dokonano oszacowania skutków regulacji w okresie 10 lat obowiązywania projektowanej ustawy.

Uzasadnienie. Pod koniec 2019 r. funkcjonowało 380 gminnych rad seniorów. Oznacza to, że udział gmin, w których działały rady seniorów, w ogólnej liczbie gmin kształtował się na poziomie 15,34%<sup>4</sup>. Z uwagi na kryzys wywołany epidemią i trudną sytuacją finansową jednostek samorządu terytorialnego zasadny wydaje się być jednak wniosek, że tempo zwiększania się udziału gmin, w których będą funkcjonowały rady seniorów, ulegnie spowolnieniu.

W celu oszacowania skutków projektowanej ustawy przyjęto, że w pierwszym roku jej obowiązywania łączna liczba rad seniorów wyniesie ok. 400 (liczba rad seniorów utworzonych w gminach będzie zbliżona do stanu odnotowanego w 2019 r., zaś na szczeblu powiatowym i wojewódzkim w sumie zostanie powołanych ok. 20 rad tego typu).

Udział powiatowych rad seniorów oraz wojewódzkich rad seniorów, które będą funkcjonowały w pierwszym roku obowiązywania ustawy, w ogólnej liczbie powiatów i województw, przyjęto na poziomie 5%. Z danych ukazujących przyrost liczby gminnych rad seniorów na przestrzeni lat wynika, że w początkowym okresie kształtował się on na niskim poziomie – w 2016 r. wynosił 8%.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
w ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
w ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na sektor gospodarstw domowych.						

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

Brak wpływu.

## 9. Wpływ na rynek pracy.

Brak skutków.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary.

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: poprawa skuteczności prowadzenia polityk aktywizacji osób starszych

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

<sup>4</sup> Konsultacje, pismo Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 października 2020 r. znak: DAS-II.058.9.2020.MD

Omówienie wpływu	<p>Funkcjonowanie rad seniorów wiąże się z większymi możliwościami dbania o potrzeby osób starszych, ponieważ zyskują one formalne narzędzie do formułowania swoich opinii, będą mogły odbywać spotkania z urzędnikami i radnymi, konsultować projekty uchwał i na bieżąco wypowiadać się na temat decyzji władz samorządowych.</p> <p>Dzięki stałemu kontaktowi z władzami gminy, powiatu czy województwa rady seniorów będą pomocne w przekazywaniu informacji adresowanych do seniorów, w efekcie czego środowisko osób starszych będzie lepiej zintegrowane.</p> <p>W jednostkach samorządu terytorialnego, w których działają inne organizacje i instytucje zrzeszające seniorów, rady seniorów mogą stać się platformą współpracy dla całego środowiska senioralnego. Dzięki utworzeniu rady seniorów władze odpowiednio gminy, powiatu czy województwa (jako jednostki samorządu terytorialnego) będą mogły sprawniej wykonywać swoje zadania, w szczególności będą mogły sprzyjać solidarności międzypokoleniowej oraz tworzyć warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych.</p>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.</b>	
Przepisy ustawy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Z uwagi na postępujący proces starzenia się społeczeństwa działania podejmowane w tym obszarze powinny podlegać ewaluacji. Ocena Skutków Regulacji <i>ex – post</i> powinna zostać przeprowadzona po trzech latach obowiązywania ustawy. Analiza funkcjonowania ustawy powinna ukazać przede wszystkim dynamikę procesu tworzenia rad seniorów oraz wysokość wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na ich funkcjonowanie.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).</b>	
Brak	

Warszawa, 11 grudnia 2020 r.

BAS-WAPM-2684/20

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SPS-WP-020-100(7)/K  
Data wpływu 14. 12. 2020.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej  
senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz  
niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Agnieszka  
Kołaczkówna-Leszczynska)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zakłada zmianę ustaw samorządowych, polegającą na dodaniu ust. 5a w art. 5c i pkt 16a w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), art. 3e i pkt 4a w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 10b w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668). Proponowane przepisy dotyczą rad seniorów. W intencji wnioskodawcy rady te – funkcjonujące obecnie na szczeblu gminnym – mogłyby być tworzone także w powiatach i województwach. Projekt umacnia pozycję ustrojową rad seniorów, wprowadzając politykę senioralną do ustawowych katalogów zadań gminy i powiatu oraz nakładając na organy jednostek samorządu terytorialnego obowiązek zapewnienia środków na realizację statutowych zadań rad seniorów.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**  
Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

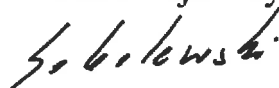
**4. Konkluzja**

Przedmiot senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**  
naczelnik wydziału  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 11 grudnia 2020 r.

BAS-WAPM-2685/20

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Agnieszka Kołacz-Leszczyńska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zakłada zmianę ustaw samorządowych, polegającą na dodaniu ust. 5a w art. 5c i pkt 16a w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), art. 3e i pkt 4a w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 10b w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668). Proponowane przepisy dotyczą rad seniorów. W intencji wnioskodawcy rady te – funkcjonujące obecnie na szczeblu gminnym – mogłyby być tworzone także w powiatach i województwach. Projekt umacnia pozycję ustrojową rad seniorów, wprowadzając politykę senioralną do ustawowych katalogów zadań gminy i powiatu oraz nakładając na organy jednostek samorządu terytorialnego obowiązek zapewnienia środków na realizację statutowych zadań rad seniorów.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**  
naczelnik wydziału  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SPS-WP-020-100(8)20  
Data wpływu 14.12.2020



**SĄD NAJWYŻSZY**  
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

SEKRETARIAT Z CY SZEFA NS  
L.dz. DS. 175.160.20  
Data w: 30 XII 2020r.

Warszawa, dnia 29 grudnia 2020 r.

BSA III-021-385/20

**Pan**  
**Dariusz Salamończyk**  
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 grudnia 2020r., SPS-WP-020-100(6)/20, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 825) nie zgłasza uwag *senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw*, albowiem projektowany akt prawny nie jest aktem normatywnym na podstawie którego orzekają i funkcjonują sądy, jak również nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

*Z poważaniem,*

dr hab. Małgorzata Manowska

SPS-WP-020-100(6)/20  
Data wpływu  
30.12.20  
L.dz.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 15.01. 2021 r.

**PIERWSZY ZASTĘPCA  
PROKURATORA GENERALNEGO  
PROKURATOR KRAJOWY**

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA NS  
L.dz. .... 22.01.2021...  
Data wpływu.....

**PK I BP 0280.290.2020**

dot. SPS-WP-020-100(6)/20

**Pan**

**Dariusz Salamończyk**

**Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Miście*

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 grudnia 2020 r., nr SPS-WP-020-100(6)/20, dotyczące senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2019 r. poz. 740 oraz z 2020 r. poz. 190 i 875), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, normującym problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

*e prawnik*

  
Bogdan Dwieczkowski

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SPS-EP-020-100(6)/20  
Data wpływu 22.01.21